



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**MINISTRSTVO ZA NARAVNE VIRE IN PROSTOR**

DIREKCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA VODE

Mariborska cesta 88, 3000 Celje

T: 01 478 31 00  
E: gp.drsv@gov.si  
www.dv.gov.si

**DOKUMENTACIJA V ZVEZI Z ODDAJO JAVNEGA NAROČILA ZA JAVNO NAROČILO:**

**»Izvedba individualne zaščite objektov pred škodljivim delovanjem voda«**

**Projektna naloga**

Naročnik:	REPUBLIKA SLOVENIJA MINISTRSTVO ZA NARAVNE VIRE IN PROSTOR DIREKCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA VODE Mariborska cesta 88 3000 Celje
Predmet javnega naročila:	<b>»Izvedba individualne zaščite objektov pred škodljivim delovanjem voda«</b>
Vrsta javnega naročila:	Javno naročilo storitev
Postopek:	Odpri postopek (40. člen ZJN-3)
Oznaka javnega naročila:	43006-8/2024
Datum:	28. 11. 2024

## 1. Izhodišča

Slovenijo so med 3. in 6. avgustom 2023 zajele obilne padavine, ki so bolj značilne za jesensko obdobje. Največ padavin je padlo na ozkem pasu od zahodne Slovenije proti Zgornjesavinjski dolini in Koroški, kjer so v noči na petek (iz 3. na 4. avgust) nastajale predfrontalne nevihte z močnimi in dolgotrajnimi nalivi. Z nastankom ciklonskega območja nad severnim Sredozemljem so krajevno izdatne padavine zajele celotno slovenijo. Skupno je v 72 urah, do 6. avgusta zjutraj, v večjem delu Slovenije padlo med 100 in 300 mm dežja na m<sup>2</sup>, manj le v delu Primorske in ob vzhodni meji s Hrvaško. Navedeno je povzročilo poplave in razlivanja rek ter divjanje hudournikov. Zaradi navedenih dogodkov sta tako prizadeti dve tretjini slovenskega ozemlja, zelo velika škoda pa je nastala predvsem na vodotokih in vodnogospodarski infrastrukturi ter posledično tudi na drugi gospodarski javni infrastrukturi (ceste, mostovi, vodovodna in kanalizacijska omrežja, telekomunikacije, plinovodi..ipd.).

Stanje na prizadetih vodotokih je zaradi hudourniškega značaja potokov slabo, mestoma kritično. Pojavile so se nove erozijske poškodbe, obstoječe so se še povečale, del vodne infrastrukture je popolnoma uničen, veliko je tudi plavja in plavnih čepov, struge so na določenih odsekih zaplavljene, polni so tudi prodni zadrževalniki. Na določenih odsekih pa so struge popolnoma preoblikovale svoje struge oziroma naredile nove struge tudi do 50 m od prvotne.

S sklepom številka 84400-14/2023/13 z dne 18. 1. 2024 je Vlada Republike Slovenije sprejela dopolnitev končne ocene škode v višini 10.842.203,04 evra. Tako znaša skupna ocena neposredne škode 2.999.802.159,20 evrov. Od skupnega zneska neposredne škode znaša škoda na kmetijskih zemljiščih 70.952.570,97 evra, škoda v gozdovih 1.669.972,64 evra, škoda na delno uničenih in uničenih stavbah 384.772.203,00 evra, delna škoda na stavbah 118.920.630,81 evra, škoda na gradbeno-inženirskih objektih 489.938.994,17 evra, škoda na vodotokih 1.322.389.093,02 evra, škoda na gozdnih cestah 42.814.041,85 evra, škoda na državnih cestah 80.349.243,53 evra, škoda na javni železniški infrastrukturi 9.847.210,00 evra, škoda na živalih 1.278.735,08 evra, škoda na kulturni dediščini 90.714.349,24 evra (od tega zneska je 6.182.685,24 evra že vključenih v oceni škode občinskih komisij), škoda na opremi in zalogi v kmetijstvu in ribištvu 5.196.781,22 evra, škoda v gospodarstvu 384.556.865,83 evra ter škoda na strojih, opremi in zalogah v društvih in ustanovah 2.584.153,08 evra.

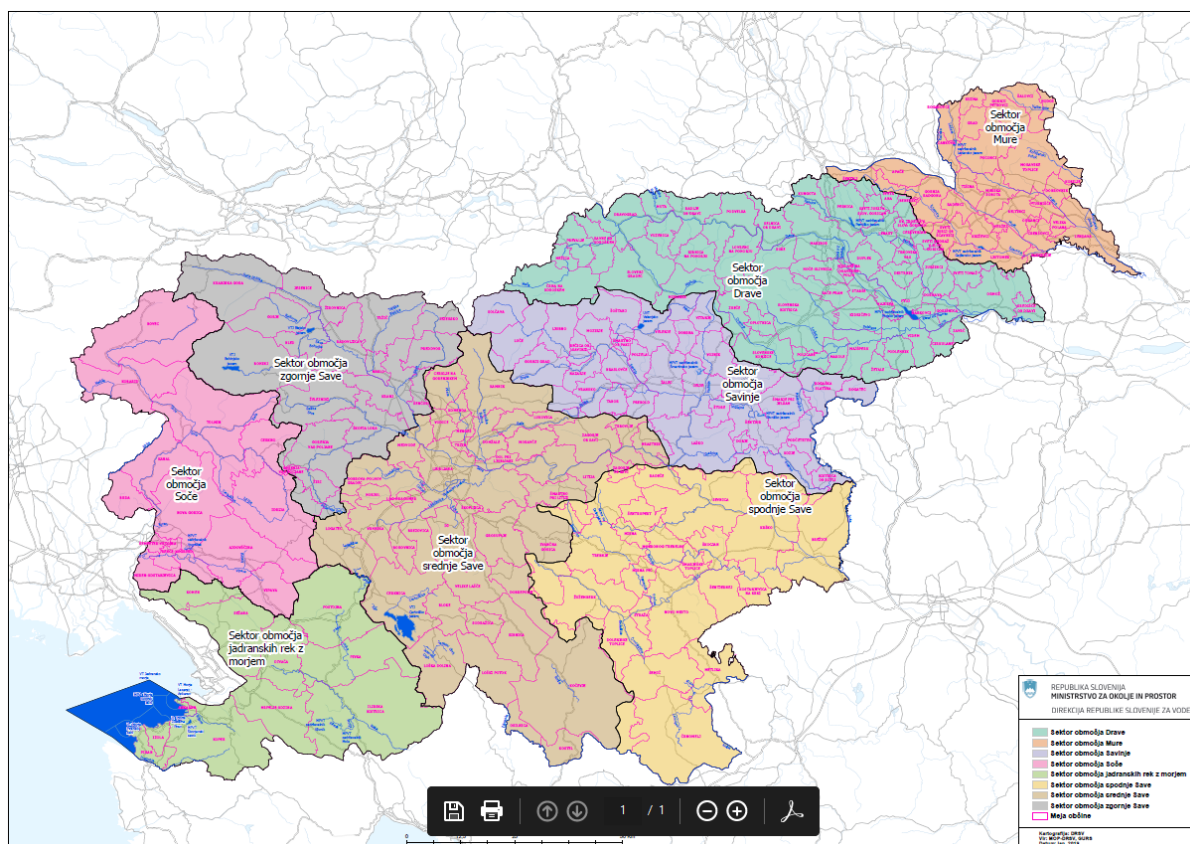
Končna ocena neposredne škode na vodotokih znaša tako 1.322.389.093,02 evrov. Škoda na območjih Sektorjev Direkcije RS za vode znaša kot podano v preglednici 1:

Preglednica 1: Ocena neposredne škode na vodotokih

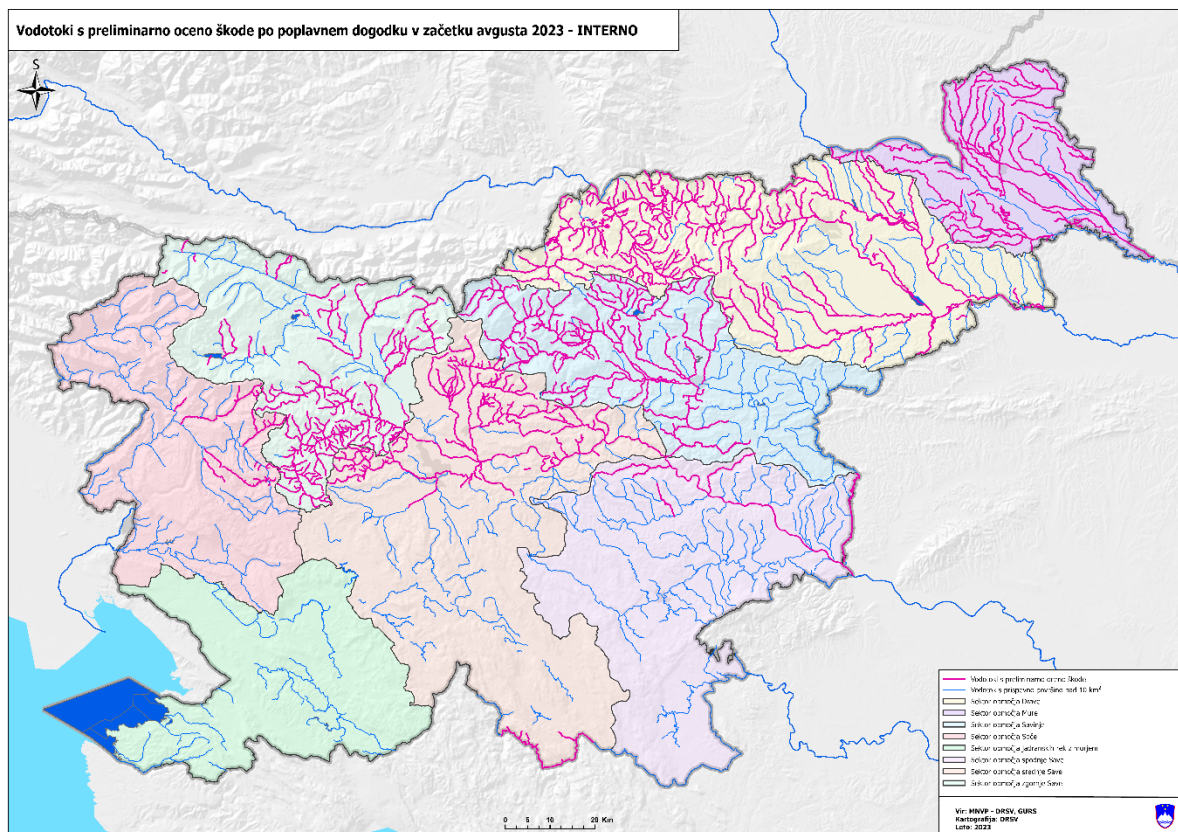
Sektor	Vrednost z DDV [EUR]
Sektor območja Soče	8.500.210,43
Sektor območja sp. Save	1.526.710,36
Sektor območja sr. Save	468.558.928,7
Sektor območja zg. Save	113.117.033,59
Sektor območja Savinje	434.201.725,82
Sektor območja Drave	278.233.653,44
Sektor območja Mure	18.250.830,68
<b>Skupaj:</b>	<b>1.322.389.093,02</b>

Vlada RS je 16.5.2024 sprejela Program odprave posledic neposredne škode na stvareh zaradi močnih neurij z večdnevni obilnim deževjem s poplavami in plazovi 4. avgusta 2023, ki vključuje tudi Program

sanacije vodne infrastrukture po poplavih 4. avgusta 2023 v ustrezno funkcionalno stanje odporno na podnebne spremembe.



Slika 1: Območja porečij.



Slika 2: Območja porečij in poškodovani vodotoki.

Preglednica 2: Dolžina poškodovanih vodotokov,

Sektor oziroma območje	Skupna dolžina [km]
Sektor območja Soče	112,6
Sektor območja sp. Save	148,9
Sektor območja sr. Save	668,1
Sektor območja zg. Save	712,4
Sektor območja Savinje	813,8
Sektor območja Drave	1.406,3
Sektor območja Mure	762,1
<b>Skupaj:</b>	<b>4.624,3</b>

V okviru aktivnosti za odpravo posledic poplavnega dogodka je končni cilj sanacija vodne infrastrukture po poplavih 4. avgusta 2023 v ustrezno funkcionalno stanje odporno na podnebne spremembe (fizična izvedba na terenu) vključene tudi aktivnosti, ki se nanašajo na:

- izdelava manjkajočih hidrološko hidravličnih študij ter celovitih programov urejanja vodotokov;
- izdelavo projektne in druge dokumentacije, vključno s tem povezanimi storitvami (npr. geodetske storitve, geološke in geomehanske raziskave, itd.);
- pridobivanje pravice graditi (npr. kupnine za odkupe zemljišč, služnostne pravice, itd.) in s tem povezane storitve (npr. cenitve, notarske in pravne storitve, itd.);
- inženirski nadzor, svetovanje in druge storitve (npr. javne razgrnitve, predstavitve, izvedba individualnih tehničnih ukrepov preprečevanja poplavne škode na objektih, itd.)
- strokovne podlage (npr. hidrološko hidravlične študije, dokumentacija za umeščanje v prostor in okoljske presoje, sistemsko povezani ukrepi, strokovne ocene, itd.)
- informacijsko podporo DRSV izvajanju nalog oziroma aktivnosti.

Varstvo pred škodljivim delovanjem voda je v pristojnosti DRSV, skladno z določbami 90. člena ZV-1. Ukrepi in njihov obseg se določijo v podrobnejših načrtih upravljanja vod, pri čemer ZV-1 določa konkretne kriterije glede obsega varstva (drugi in tretji odstavek 91. člena ZV-1). Vse, kar presega ta obseg varstva, lahko zagotavlja lokalna skupnost sama ali skupaj z drugimi pravnimi ali fizičnimi osebami, ob soglasju ministrstva (četrti odstavek 91. člena ZV-1). Iz zakonske ureditve pristojnosti delovanja DRSV izhaja, da nameščanje zaščitnih panelov na objekte v lasti fizičnih oseb ni ukrep za varstvo pred škodljivim delovanjem voda v smislu 90. člena ZV-1, saj ne gre za prostorsko ureditev. Sicer je konkretni primer neločljivo povezan s škodljivim delovanjem voda, vendar presega obseg varstva, ki je v skladu z ZV-1 v pristojnosti države (DRSV), lahko pa tak ukrep; kot navedeno zgoraj; zagotoviti lokalna skupnost s soglasjem ministrstva. Izvedba ukrepa zaščitnih panelov, v primeru povečane nevarnosti za naravno nesrečo, z namenom, da se prepreči oziroma omeji škoda za premoženje in zdravje ljudi na posameznem objektu in ni v funkciji preprečevanja naravne nesreče (v tem primeru poplave), sodi v področje predpisov o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami. Konkretno gre za zaščitni ukrep, kot to določa prva alineja 59. člena ZVNDN (prostorski, urbanistični, gradbeni in drugi tehnični ukrepi - urejeni nadalje v 60. členu kot zaščitni ukrepi, ki niso namenjeni splošni rabi v povezavi s 70. členom (vsebina in odgovornost)).

Individualne tehnični ukrepi za varstvo objektov pred škodljivim delovanjem voda se nanašajo na določeno število objektov, ki so bili poplavljeni v poplavnem dogodku avgust 2023 in so bili sprva predvideni za selitev, kasneje pa se je prek strokovnih mnenj izkazalo, da selitev ni potrebna, saj se poplavna ogroženost zmanjšala, ko bodo načrtovani ukrepi za zmanjšanje poplavne ogroženosti izvedeni. Zato gre lahko za izjemo od zgoraj zapisane ureditve. DRSV nastopa kot plačnik, medtem ko vso opremo za individualno zaščito objektov prejme v last in upravljanje lokalna skupnost.

## 2. Namen projektne naloge

Namen projektne naloge je vzpostaviti individualni sistem zaščite objektov pred škodljivim delovanjem voda v primeru poplavnega dogodka.

## 3. Cilj projektne naloge

Cilj projektne naloge je dobava in vgradnja zaščitnih panelnih elementov za odprtine (okna, vrata) objektov.

## 4. Predmet naročila

Izvedba storitev, ki so predmet tega naročila, je razdeljena na 3 (tri) faze, in sicer:

### I. Faza - Pregled in strokovno mnenje za objekt:

Izvajalec opravi pregled vseh objektov iz seznama in pripravi strokovno mnenje, ki opredeljuje ali je glede tehnične lastnosti objekta (npr. material gradnje, temeljenje, velikosti odprtin, statična stabilnost, višina poplavne vode, ...) in druga relevantna dejstva, kjer obvezno preveri doseg (višino) poplavne vode za posamezen objekt, možno objekt zaščiti s paneli. Strokovno oceno izdelava za to usposobljen strokovnjak.

**II. Faza - Izdelava tehnične rešitve in pridobitev soglasij lastnikov:**

Izvajalec za objekte, za katere bo s strokovno oceno ugotovljeno, da se lahko zaščitijo s paneli, izdelava tehnično rešitev, ki jo predstavi lastnikom objekta. Izvajalec od vseh zemljiškoknjižnih lastnikov objektov, ki se ščitijo s paneli, pridobi pisno soglasje, da se strinjajo s tehnično rešitvijo in njeno izvedbo.

**III. Faza - Izvedba tehnične rešitve (dobava in montaža):**

Izvajalec za objekte, katerih lastniki so se strinjali z izvedbo tehnične rešitve ter za katere je bil podpisan sporazum o ureditvi medsebojnih razmerij v zvezi s panelno zaščito med Direkcijo Republike Slovenije za vode (DRSV) in občino, na območju katere ležijo predmetni objekti, izvede montažo nosilnih elementov na same objekte in dobavi zaščitne panele. Vse aktivnosti vezane na podpis sporazuma izvede DRSV.

Predmet naročila je prav tako:

- Usposabljanje uporabnika (lokalne skupnosti in lastnika objekta) za rokovanje z zaščitnimi paneli
- Izdelava Navodil za vzdrževanje in obratovanje panelne zaščite.

Pri primopredaji panelne zaščite je treba upoštevati dejstvo, da se bodo le-te ustrezno hranile (na pristojni občini, štabu CZ oz. jih hrani lastnik objekta za vsak dotični objekt), zato morajo bitipanelne zaščite (posamično in po sklopih - objektih) označene in pripravljene na shranjevanje, na način, da se v primeru potrebe lahko nemudoma vgradijo.

Seznam objektov je priloga te projektne naloge.

## **5. Rok za izvedbo storitev**

Končni rok za izvedbo vseh storitev je 5 (pet) mesecev od sklenitve pogodbe, v skladu z naslednjimi mejniki:

	Opis	Rok
<b>Mejnik I</b>	Pregled in strokovno mnenje za objekte	1 (en) mesec od podpisa pogodbe
<b>Mejnik II</b>	Izdelava tehnične rešitve in pridobitev soglasij lastnikov	2 (dva) meseca od podpisa pogodbe
<b>Mejnik III</b>	Izvedba tehnične rešitve (dobava in montaža)	5 (pet) mesecev od podpisa pogodbe

## **6. Drugi pogoji**

Predmet vključuje vse potrebne aktivnosti, ki obsegajo:

- Svetovanje naročniku in lastniku objekta v fazi priprave (vse pisno, za vsak objekt posebej s soglasjem lastnika, ter predano naročniku);
- Ogled in določitev materialnih karakteristik objekta za izbiro variante zaščite, tipa montaže, sistema pritrdjevanja, vse potrebne izmere, po potrebi izris delavniških risb;
- Izvedba vseh potrebnih predhodnih aktivnosti in kompletno aktivnosti montaž, do popolne funkcionalnosti;
- Vsa druga dela, ki so vezana na izvedbo panelne zaščite.

Vsa dela se morajo izvajati po določilih veljavne zakonodaje, tehničnih predpisih, normativih standardih in navodilih, ki veljajo v Republiki Sloveniji.

Dela se izvajajo po navodilih in nadzorom naročnika. Naročnik za lastne potrebe lahko imenuje super nadzor.

Z izvedbo individualne zaščite pred škodljivim delovanjem voda ne sme poslabšati stabilnosti objekta v primeru poplavnega dogodka.

## **7. Obveznosti izvajalca**

Izvajalec pri izvedbi storitev, ki so predmet tega naročila, sodeluje z naročnikom in ostalimi izvajalci, ki jih določi naročnik ter upošteva njihove usmeritve in podatke. Obveznosti izdelovalca so tudi sledeče:

- Udeležba na rednih koordinacijah izvajanja projektne naloge z naročnikom;
- Priprava predstavitvenih gradiv za udeležbo na usklajevanjih z lokalnimi skupnostmi in drugimi deležniki, ki so ključnega pomena za izvedo predmeta naročila, skladno s predhodnim dogovorom z naročnikom;
- Udeležba na predstavitev rezultatov projektne naloge po predhodni uskladitvi z naročnikom,
- Druge obveznosti po predhodnim dogovorom z naročnikom;
- Izpolnjevanje vseh potrebnih pogojev za opravljanje dejavnosti iz področne zakonodaje, ki jo izvaja,
- Zagotavljanje prisotnosti odgovornih oseb na gradbišču v časovnem zamiku največ 24 (štiriindvajset) ur po pozivu predstavnika naročnika.